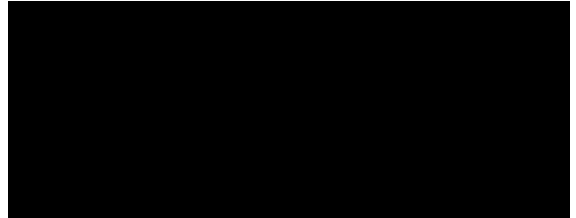


Pukkikuitu Oy
info@pukkikuitu.fi.s

Päiväys/Datum
4.6.2026

Dnro/Dnr
Traficom/19669/12.06.01/2025



Valtiontuen maksaminen Pukkilan laajakaistahankkeelle

Hakija

Pukkikuitu Oy (3225453-1, jäljempänä myös Pukkikuitu ja hakija)

Päätös

Liikenne- ja viestintävirasto (jäljempänä Traficom) maksaa Pukkikuidun Pukkilan laajakaistahankkeelle valtiontuen jäännöseränä **721 450,34 euroa**. Traficomien 1.11.2023 maksama ennakkomaksu (Traficom/1338/11.04.00/2023) 791 686,50 euroa huomioon ottaen maksetun valtiontuen kokonaismäärä on hankkeen päättyessä 1 513 136,84 euroa.

Maksuhakemus

Pukkikuitu pyysi 30.12.2025 vireille tulleella hakemuksellaan, että Traficom maksaisi hakijalle Pukkilan kuntaan toteutetulle Pukkilan laajakaistahankkeelle myönnetyn valtiontuen jäännöserän.

Hankkeen kokonaiskustannukset olivat 3 807 398,49 euroa, joista tuensaaja on esittänyt tukikelpoisina 3 470 349,74 euroa ja tukikelvottomina 337 048,75 euroa.

Asian käsittely

Traficom varasi Pukkikuidulle tilaisuuden antaa lausuntonsa Pukkilan laajakaistahanketta koskevasta 1.6.2026 päivätystä maksupäätösluonnoksesta.

Pukkikuitu on ilmoittanut 3.6.2026, ettei maksupäätösluonnoksesta ole huomautettavaa.

Päätöksen perustelut

Tuen maksamisen edellytykset

Laajakaistatukilain 13 §:n 2 momentin mukaan valtiontuen maksamisen edellytyksenä on, että laajakaistahanke on valmistunut. Lisäksi edellytetään, että tuen saaja on esittänyt Traficomille hyväksyttävän selvityksen tukikelpoisista kustannuksista.

Hakija on toimittanut Traficomille selvityksen toteutuneista tukikelpoisista kustannuksista, sisältäen projektikirjanpidon tulosteen ja kustannuksia koskevan pääkirjanpidon otteen. Hakija on toimittanut lisätietoja kustannuksista ja valmistuneesta verkosta hakemuksen käsittelyn aikana.

Traficom toteaa, että saadut selvitykset verkon valmistumisesta ja tukikelpoisista kustannuksista ovat riittäviä ja verkko voidaan katsoa valmistuneeksi laajakaistatukilain edellyttämällä tavalla.

Tuen maksun esteiden tutkinta

Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta annetun lain (537/2022) 11 §:n mukaisesti Traficom on tutkittava haettaessa tuen loppuosaa maksuun, täyttääkö tuensaaja maksamisen edellytykset. Tukea ei voida maksaa, paitsi erittäin painavasta syystä, mikäli hakijaa koskee jokin 10.1 §:ssä säädetty tuen myöntämisen rajoitus:

- 1) hakija on hakemuksen vireilletulovuoden tai sitä edeltävän kolmen kalenterivuoden aikana laiminlyönyt toistuvasti tai huomattavissa määrin veroihin, lakisääteisiin eläke-, tapaturma- tai työttömyysvakuutusmaksuihin taikka Tullin perimiin maksuihin liittyvien rekisteröimis-, ilmoitus- tai maksuvelvollisuuksiensa hoitamisen ja velvollisuudet ovat tukea haettaessa edelleen hoitamatta;
- 2) hakijalla on vähäistä suurempia velkoja perittävänä ulosotossa tai velkoja, jotka on palautettu ulosotosta varattomuusestetodistuksin;
- 3) hakija on asetettu konkurssiin tai hakijan konkurssiin asettamista koskeva asia on vireillä tuomioistuimessa;
- 4) hakija on jättänyt noudattamatta valtionavustuslain (688/2001) 21 tai 22 §:n taikka muun lain nojalla tehtyä valtionavustuksen takaisinperintäpäätöstä;
- 5) hakija on jättänyt noudattamatta hakijan vilpillisen tai virheellisen menettelyn taikka laiminlyönnin johdosta tehtyä päätöstä, jolla hakijalle myönnetty valtion laina tai sen osa on määrätty heti takaisinmaksettavaksi;
- 6) hakija on jättänyt noudattamatta eräiden valtion tukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta annetun lain (300/2001) 1 §:ssä tarkoitettua tuen takaisinperintäpäätöstä.

Lisäksi eräiden Suomelle Yhdistyneiden Kansakuntien ja Euroopan unionin jäsenenä kuuluvien velvoitusten täyttämisestä annetun lain (659/1967) 3 §:n mukaan Traficom on tullut varmistua siitä, että pakotteiden kohteena olevalle taholle ei makseta valtionavustusta.

Traficom on selvittänyt, että maksamiselle ei ole esteitä Verohallinnolta saadun velvoitteidenhoitoselvityksen, hakijalta saadun selvityksen eikä viraston tekemän pakotelistakyselyn perusteella.

Pukkilan kunnan maksuosuus

Laajakaistatukilain 13 §:n 2 momentin mukaan valtiontuen maksamisen edellytyksenä on, että kunta on maksanut laajakaistatukilain 8 §:ssä tarkoitetun maksuosuutensa.

Hakijalta saadun selvityksen mukaan kunta on maksanut hakijalle yhteensä 789 287 euroa. Kunnan maksu on suurempi kuin 22 %:n maksuosuus vahvistetuista tukikelpoisista kustannuksista (756 568,42 euroa) ja siten se sisältää 32 718,58 euroa muuta julkista tukea.

Kunnan suorittama maksu hankkeelle täyttää laajakaistatukilain edellytyksen.

Hyväksytyt kustannukset

Traficomin tukipäätös 15.9.2023

Pukkilan laajakaistahankkeelle myönnettiin Traficomin tukipäätöksen mukaisesti enintään 1 583 373 euroa valtion tukea.

Toteutuneet tukikelpoiset kustannukset

Pukkikuitu on projektikirjanpidossaan esittänyt hankkeen toteutuneiksi tukikelpoisiksi kustannuksiksi lisätietopyyntöjen ja selvitysten jälkeen yhteensä 3 440 043,39 euroa.

Traficom on arvioinut hakijan esittämiä tukikelpoisia kustannuksia toteutuneesta rakentamisesta esitetyn selvityksen ja toimitettujen projektikirjanpidon tositteiden pohjalta. Traficom katsoo, että osa hakijan esittämistä tukikelpoisista kustannuksista ei ole tukikelpoisia.

Traficom on tehnyt seuraavat oikaisut tukikelpoiseksi esitettyihin kustannuksiin:

Hankkeen vahvistetut tukikelpoiset kustannukset ovat näiden oikaisujen jälkeen 3 438 947,37 euroa.

Muu julkinen tuki

Mikäli tuen hakija saa laajakaistahankkeelleen muuta julkista rahoitusta kuin suorat kunnan ja valtion maksuosuudet, on laajakaistatukilain 9 §:n 1 momentin nojalla erikseen arvioitava kyseiseen rahoitukseen mahdollisesti sisältyvän julkisen tuen määrä ja vaikutus valtion tuen maksamiseen.

Julkisen tahon myöntämän rahoituksen arvioimiseen sen mahdollisesti sisältämän julkisen tuen määrän osalta sovelletaan SEUT-sopimuksen 107(1) artiklan valtiontuen käsitettä¹. SEUT-sopimuksen 107 artiklassa tarkoitettuna julkisena tukena ei pidetä sellaista julkisyhteisön myöntämää rahoitusta, joka on annettu yrityksen käyttöön markkinaehtoisesti. Rahoituksen markkinaehtoisuuden arvioinnissa sovelletaan muun muassa komission tiedonantoa valtiontuen käsitteestä² sekä laajakaistasuuntaviivoihin³ otettuja periaatteita.

¹ Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, EUVL C 202/47, 7.6.2016.

² Komission tiedonanto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen käsitteestä, EUVL C 262/1, 19.7.2016.

³ Komission tiedonanto EU:n suuntaviivat valtiontukisääntöjen soveltamisesta laajakaistaverkkojen liikenne- ja viestintäverkoissa, Traficom • PL 320, 00059 TRAFICOM • p. 029 534 5000 • Y-tunnus 2924753-3

Transport- och kommunikationsverket Traficom • PB 320, 00059 TRAFICOM • tfn 029 534 5000 • FO-nummer 2924753-3

Kunnan myöntämä laina

Kunta on myöntänyt tuensaajalle lainan, 9.6.2025, jonka suuruus on 800 000 euroa siltarahoitukseen ja 1 400 000 euroa lainaa verkon rakentamiseen. Siltarahoituksen korko on 3 % + 3 %:n marginaali, yhteensä 6 %. Siltarahoituksen takaisinmaksu on sopimuksen mukaisesti suoritettava, kun Traficom maksaa valtionavustuksen jäännöserän.

Lainan, summaltaan 1 400 000 euroa, ehtoja on muutettu 30.3.2026 tehdyllä muutoksella olemaan viitekoroltaan (komission vahvistama viitekorko) 2,71 % + 6 %:n marginaali, yhteensä 8,71 %. Laina-aika on 25 vuotta ja lainaa lyhennetään lisäksi vuosittain vähintään 20 000 euroa.

Hakijan luottoluokitus on Suomen Asiakastieto Oy:n mukaan (5.3.2026) heikko (C). Työ- ja elinkeinoministeriön julkaiseman De minimis -oppaan mukainen markkinaehtoisen koron määrittämistapa perustuu yrityksen luottoluokitukseen, vakuuksien tason arviointiin ja Euroopan Komission asettamaan Suomen referenssikorkoon. Hakijan heikon luottoluokituksen sekä heikkojen vakuuksien (jollaiseksi Traficom arvioi valokuituverkko-omaisuuden) mukainen riskilisa on 10 %, johon lisätään referenssikorkotekijä. Markkinakorko on lainan myöntöhetkellä siten ollut 10 % + 2,71 % = 12,71 % ja siltarahoituksen osalta 10 % + 2,21 % = 12,21 %.

Julkisyhteisöltä, kuten kunnalta, saadun lainarahoituksen tukielementti lasketaan markkinakoron ja tosiasiallisen lainakoron erotuksesta. Tukielementin laskennassa markkinakorkona käytetään komission verkkosivuillaan julkaisemaan viitekorkoa, johon lisätään tuen hakijan luottokelpoisuuden mukainen riskilisa.

Kunnan pääomasijoitukset

Kunta on antanut pääomalainan tuensaajalle 28.10.2021, 8.3.2022 ja 31.1.2024 summaltaan 50 000, 37 500 ja 37 500, yhteensä 125 000 euroa seuraavilla ehdoilla. Ensin mainittu, laina-aika 10 vuotta, viitekorko + 1,5 % marginaali, toinen laina, laina-aika 10 vuotta, viitekorko + 4,5 %:n marginaali ja jälkimmäisin laina, laina-aika 10 vuotta, viitekorko + 4,5 %:n marginaali. Viitekorko pääomailainoissa on komission vahvistama viitekorko.

Julkisyhteisön tekemään pääomasijoitukseen ja siihen mahdollisesti sisältyvän muun julkisen tuen määrittelyyn sovelletaan EU:n ns. markkinataloustoimijatestiä. Julkisyhteisön tekemän sijoituksen markkinaehtoisuuden osalta on tarpeen arvioida, olisiko vastaavan kokoinen, tavanomaisissa markkinatalouden olosuhteissa toimiva yksityinen sijoittaja tehnyt kyseisen sijoituksen samoissa olosuhteissa. Ratkaisevaa on se, onko julkisyhteisö toiminut, kuten markkinataloustoimija olisi toiminut vastaavassa tilanteessa. Jos näin ei ole, tuensaajayritys on saanut taloudellista etua, jota se ei olisi saanut tavanomaisissa markkinaolosuhteissa ja jonka johdosta sen tilanne on edullisempi kuin sen kilpailijoiden.⁴

Pääomailainat ovat De minimis-oppaan mukaisesti kokonaan muuta julkista tukea.

Yhteenveto muun julkisen tuen vaikutuksesta myönnettävän valtiontuen määrään

Hankkeelle ei voi kohdistua julkiseksi tueksi katsottavaa tukea enempää kuin 100 prosenttia hankkeen toteutuneista tukikelpoisista kustannuksista.

⁴ Komission tiedonanto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa Liikenne- ja viestintävirasto Traficom • PL 320, 00059 TRAFICOM • p. 029 534 5000 • Y-tunnus 2924753-3 tarkoitusta valtiontuen käsitteestä (2016/C 262/01), kohdat 73–88.

Kunnan myöntämiin lainoihin ja pääomalainoihin sisältyy muuta julkista tukea 973 193,43 euroa. Koska lainat eivät ole markkinaehtoisia, ne sisältävät muuta julkista tukea. Laskelma muun julkisen tuen määrästä on päätöksen liitteenä. Lisäksi kunnan liikasuoritus maksuosuudesta, 32 718,58 euroa katsotaan muuksi julkiseksi tueksi. Muun julkisen tuen määrä on yhteensä 1 005 912,01 euroa.

Valtiontuen määrä ja maksaminen

Sallittu julkisen tuen määrä lasketaan tässä maksupäätöksessä vahvistettujen tukikelpoisten kustannusten mukaan. Pukkilan hankkeelle voi kohdistua julkista tukea 100 % toteutuneista tukikelpoisista kustannuksista. Kun lasketaan yhteen kunnan maksuosuus, Traficomilta maksettavissa oleva valtion tuki sekä muu julkinen tuki, on Pukkilan laajakaistahanke saanut julkista rahoitusta yhteensä 3 275 617,27 euroa. Hankkeelle sallittu julkisen tuen määrä ei näin ollen ylitä.

Hankkeen vahvistetut tukikelpoiset kustannukset	3 438 947,37
Hankkeelle sallittu julkisen tuen määrä (tuki-intensiteetti 100%)	3 438 947,37
Kunnan maksuosuus	756 568,42
Valtiontuki	1 513 136,84
Muu julkinen tuki	1 005 912,01
Yhteensä	3 275 617,27

Traficom maksaa valtiontuen jäännöserän hakijan ilmoittamalle tilille päätöksen saatua lainvoiman.

Kaksinkertainen rahoitus

Hakijan oman ilmoituksen mukaan hankkeeseen ei kohdistu kaksinkertaista rahoitusta. Traficomien hakijalta saamien tietojen perusteella hakijalla ei ole ollut muita hankkeita Pukkilan laajakaistahankkeen lisäksi. Traficomien Ruokavirastolta saamien tietojen perusteella hakija ei ole saanut maaseuturahaston kyläverkkotukea Pukkilan kunnan alueella hankkeisiin, jotka olisivat päättyneet tai niiden toteutus olisi alkanut samaan aikaan Traficomien rahoittaman hankkeen kanssa. Traficom katsoo hakijan antaman selvityksen ja Ruokavirastolta saadun tiedon perusteella, että hankkeelle ei kohdistu kaksinkertaista rahoitusta.

Valmistuneen verkon omistusoikeuden siirtyminen

Mikäli valtiontuen avulla rakennettu viestintäverkko tai sen osa myydään tai muutoin luovutetaan, laajakaistatukilain 14 §:n mukaisesti laajakaistatukilain mukaiset velvollisuudet siirtyvät viestintäverkon uudelle omistajalle. Omistusoikeuden siirtymisestä on ilmoitettava viipymättä Traficomille ja laajakaistahankkeen kustannuksiin osallistuneelle kunnalle.

Laajakaistatukilain 10 §:n mukaiset tukipäätöksellä annettujen velvoitteiden sitoumusajat alkavat tuen viimeisen erän maksamisesta.

Asiakirjojen säilyttämisvelvoite

Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta annetun lain (537/2022) 18 §:n nojalla tuen saajan on säilytettävä kaikki tukeen liittyvä kirjanpitoaineisto ja muu aineisto vuoden 2032 loppuun saakka.

Sovelletut lainkohdat

Laki kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta (1262/2020)
8 §, 9 §, 10 §, 11 §, 12 §, 13 §, 14 § ja 15 §

Valtionavustuslaki (688/2001) 12 § ja 34 §

Laki Euroopan unionin elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta (537/2022) 10 §, 11 § ja 18 §

Laki eräiden Suomelle Yhdistyneiden Kansakuntien ja Euroopan unionin jäsenenä kuuluvien velvoitusten täyttämisestä (659/1967) 3 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Traficomin päätökseen saa siihen tyytymätön hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus tehdään Traficomille. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemiseen on päätöksen liitteenä.

Oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Traficomin päätös voidaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Salassapito

Päätös sisältää osin viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella salassa pidettäväksi katsottavaa tietoa. Salassa pidettävät kohdat on merkitty päätökseen hakasulkein [...]. Tämä päätös on toimitettu tuen saajalle sekä kunnalle salattuna sähköpostina.

Lisätiedot

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa tarvittaessa erityisasiantuntija Tero Ilvonen, p. 0295 346 105. Sähköpostiosoite on tero.ilvonen@traficom.fi.

Petri Lehikoinen
Osastopäällikkö

Tero Ilvonen
Erityisasiantuntija

Liitteet

**Muun julkisen tuen arviointi
Oikaisuvaatimusohje**

Tiedoksi

Pukkilan kunta

Osastopäällikkö Petri Lehikoinen
Hyväksytty 4.6.2026

Erityisasiantuntija Tero Ilvonen
Esitelty 4.6.2026

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom). Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa Traficomin kirjaamosta.

Dokumentet har undertecknats elektroniskt. Transport- och kommunikationsverket (Traficom). Underskriftens riktighet kan verifieras hos Traficom's registratorskontor.

This document has been signed electronically. Finnish Transport and Communications Agency (Traficom). The authenticity of the signature can be verified from Traficom's registry.